



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
22 November 2010
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестидесят шестая сессия
**Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи**

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2011 года
**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
социальное развитие**

**Осуществление Всемирной программы действий,
касающейся молодежи: координация и сотрудничество
системы Организации Объединенных Наций в ее
деятельности, касающейся молодежи**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 47/1 Комиссии социального развития. В нем описываются механизмы координации и сотрудничества соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в их деятельности, касающейся молодежи. В докладе освещаются примеры эффективного сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в ее деятельности, касающейся молодежи, на глобальном, региональном и страновом уровнях и обсуждаются шаги по дальнейшему укреплению координации между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. В своей резолюции 47/1¹ Комиссия социального развития просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии через Комиссию социального развития на ее сорок девятой сессии всеобъемлющий доклад о координации и сотрудничестве соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в их деятельности, касающейся молодежи.

2. Настоящий доклад, представляемый в ответ на данную просьбу, сам по себе является примером межучрежденческого сотрудничества. Он основан на информации, полученной от Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи. В докладе освещаются отдельные примеры эффективного сотрудничества по вопросам молодежи на глобальном, региональном и страновом уровнях и кратко обсуждаются шаги по дальнейшему укреплению координации между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Хотя рамки этого доклада не позволяют привести исчерпывающий перечень межучрежденческих мероприятий, особенно на страновом уровне, выбранные примеры показывают спектр текущей межучрежденческой деятельности и освещают факторы, необходимые для успеха и эффективности сотрудничества.

3. Следующий раздел доклада начинается с обзора ярких примеров координации и сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций на глобальном уровне, прежде всего в рамках Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи. В этом разделе также приводятся случаи успешного институционализированного межучрежденческого сотрудничества, а также других форм сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими соответствующими партнерами. В третьем разделе сообщается о координации и сотрудничестве на региональном уровне, а также представляется информация о мероприятиях, проведенных на страновом уровне. В заключительной части доклада приведены стратегические рекомендации.

II. Координация и сотрудничество на глобальном уровне

A. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи

4. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи является основным механизмом сотрудничества по вопросам, связанным с развитием молодежи, в рамках системы Организации Объединенных Наций. Сеть состоит из учреждений Организации Объединенных Наций, работа которых связана с молодежью. Официальный круг ведения Сети был подготовлен и принят в начале 2010 года на встрече 17 учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в сфере проблем молодежи.

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 6 (E/2009/26–E/CN.5/2009/9)*, глава I, раздел D.

Круг ведения определяет цель и задачи Сети, а также очерчивает методы ее работы и параметры членства.

5. Целью Сети является повышение эффективности работы Организации Объединенных Наций в сфере развития молодежи на глобальном, региональном и страновом уровнях. Она достигается посредством укрепления сотрудничества и обмена между всеми соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций при уважении и использовании преимуществ их индивидуальных сильных сторон и уникальных подходов и мандатов.

6. Сеть также способствует улучшению понимания и повышению наглядности работы системы Организации Объединенных Наций в области развития молодежи посредством реализации совместных информационно-пропагандистских инициатив. Кроме того, она, через осуществление своих программ и инициатив, облегчает и поддерживает участие молодежи в деятельности системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

7. У Сети имеются два сопредседателя. Постоянным сопредседателем является Программа Организации Объединенных Наций в интересах молодежи Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Второй сопредседатель избирается членами и ежегодно ротируется. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) выполняла функции сопредседателя в период с марта 2010 года по февраль 2011 года.

8. Сеть проводит регулярные заседания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и организует телефонные видеоконференции с другими отделениями. Личные встречи представителей учреждений проводятся ежегодно и, по возможности, в контексте другого совещания, касающегося молодежи. Эксперты и организации, особенно возглавляемые молодежью и ориентированные на молодежь организации и сети, знания которых могут способствовать деятельности Сети, могут приглашаться на ее заседания сопредседателями, после консультации с другими членами Сети.

9. В начале 2010 года Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи разработала Рамочный подход Организации Объединенных Наций для Международного года молодежи: диалог и взаимопонимание, с тем чтобы направлять коллективные усилия в течение Года. Подход системы Организации Объединенных Наций к Году сосредоточен на трех ключевых областях: а) укрепление приверженности и инвестирование в молодежь; б) расширение участия молодежи и молодежных партнерств; в) улучшение межкультурного взаимопонимания среди молодежи. Кроме того, члены Сети подготовили к Международному году серию информационных бюллетеней по основным вопросам, касающимся молодежи².

10. Межучрежденческая сеть также организовала процедуру всемирного открытия Года, которая состоялась 12 августа 2010 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На открытии отмечался вклад молодых людей в развитие и мир. По этому случаю руководители 28 учреждений Сети издали совместное заявление, в котором подчеркнули свою готовность к совместной работе над решением многоаспектных проблем, стоящих перед мо-

² <http://social.un.org/youthyear/launch.html#fact>.

лодежью. В дополнение к этой процедуре некоторые учреждения в сотрудничестве с региональными информационными центрами Организации Объединенных Наций в соответствующих странах организовали совместные мероприятия, посвященные открытию Года.

11. В преддверии всемирной молодежной конференции, к проведению которой как к возможности освещения проблем молодежи призывала Генеральная Ассамблея, Межучрежденческая сеть организует серию брифингов по основным проблемам темы Года, которые состоятся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

12. Сетью также запланирован ряд будущих совместных мероприятий, в том числе доклад об участии молодежи в политической и общественной жизни, совместный механизм последующей деятельности по итогам ключевых мероприятий в отношении молодежи, глобальная база данных национальных стратегий, касающихся проблем молодежи, и определение и разработка соответствующих показателей молодежи.

13. В число других предложений, касающихся будущего сотрудничества, входит расширение межрегионального обмена данными, передовым опытом и соответствующими знаниями в области развития молодежи. Также предлагается укрепление технического сотрудничества с правительствами и проведение научных исследований в таких областях, как новые молодежные субкультуры, изменения в политическом участии молодого поколения и новые модели вовлечения и коммуникации.

14. В поддержку деятельности Межучрежденческой сети в сентябре 2010 года Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам (ИКСВ) учредил рабочую группу по вопросам социального развития для разработки совместных исследовательских инициатив, ориентированных на развитие молодежи³. Задачами рабочей группы являются: а) инициирование анализа ориентированных на молодежь научных исследований, программ и мероприятий в системе Организации Объединенных Наций; б) разработка долгосрочной исследовательской стратегии развития молодежи и подготовка руководящих принципов по привлечению молодежи к соответствующей деятельности.

В. Другое институционализированное межучрежденческое сотрудничество

15. В некоторых случаях межучрежденческое сотрудничество институционализируется посредством создания конкретных долгосрочных структур, призванных выполнять функции официальных секретариатов для упрощения такого сотрудничества. Двумя примерами этого институционализированного межучрежденческого сотрудничества в сфере проблем молодежи являются Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Сеть по обеспечению занятости молодежи.

³ Целью ИКСВ является обеспечение согласованности и выработка общих подходов среди учреждений Организации Объединенных Наций, задействованных в нормативной, аналитической и технической работе в социально-экономической сфере.

ЮНЭЙДС

16. Одним из приоритетов ЮНЭЙДС является предоставление молодежи прав и возможностей защитить себя от ВИЧ. В частности, ЮНЭЙДС пытается добиться сокращения числа новых случаев ВИЧ-инфицирования среди молодых людей (в возрасте от 15 до 24 лет) на 30 процентов к 2015 году посредством предоставления всеобъемлющей информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, а также соответствующих навыков, услуг и товаров в безопасных и благоприятных условиях, адаптированных к конкретной стране и эпидемическому контексту. Для достижения данной цели ЮНЭЙДС намеревается расширять общие знания молодежи о ВИЧ, использовании презервативов и обращении к услугам диагностики ВИЧ и соответствующее консультирование. В рамках общего механизма сотрудничества ЮНЭЙДС ряд межучрежденческих целевых групп, таких как Целевая группа по проблемам ВИЧ и молодежи и Целевая группа по проблемам просвещения, поддерживают дальнейшее межучрежденческое сотрудничество, касающееся молодежи.

17. Межучрежденческая целевая группа по проблемам ВИЧ и молодежи была создана в 2001 году для поддержки ускоренного, согласованного и более широкого глобального, регионального и странового удовлетворения потребностей в расширении использования молодыми людьми услуг, связанных с ВИЧ. В число членов Группы входят Секретариат и коспонсоры ЮНЭЙДС, а также молодежные сети/ассоциации, доноры, гражданское общество и научно-исследовательские учреждения. Она созывается Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в качестве ведущего учреждения по проблемам ВИЧ и молодежи, как указано в техническом разделении функций ЮНЭЙДС.

18. Целевая группа по проблемам просвещения была создана в 2002 году для поддержки оперативных и улучшенных просветительских мер реагирования на ВИЧ, а также глобальных и страновых действий. В число ее членов входят коспонсоры ЮНЭЙДС, двусторонние учреждения, частные фонды и партнеры гражданского общества, поддерживающие просветительские меры реагирования на ВИЧ. Группа созывается ЮНЕСКО в качестве ведущего учреждения по проблемам ВИЧ и молодежи в образовательных учреждениях.

19. За истекшие годы межучрежденческие целевые группы разработали многочисленные руководящие принципы и средства, направленные на поддержку и укрепление реализации связанных с ВИЧ программ для молодежи. Недавний результат деятельности Целевой группы по проблемам ВИЧ и молодежи включает в себя подробное исследование передового опыта в области постоянной координации и совместной разработки программ по проблемам ВИЧ и молодежи. В исследовании подчеркиваются необходимость и преимущества координации и совместной разработки программ по проблемам ВИЧ и молодежи на страновом уровне посредством тематического изучения передового опыта⁴.

⁴ См. ЮНФПА, ЮНЭЙДС и Фонд Всемирной службы «Би-Би-Си» (2010 год), Передовой опыт в совместных программах и постоянной координации действий, связанных с проблемами ВИЧ и молодежи. Пятнадцать номинированных программ, а также ЮНФПА, ЮНЭЙДС и Фонд Всемирной службы «Би-Би-Си» (2010 год), Передовой опыт в совместных программах и постоянной координации действий, связанных с проблемами ВИЧ и молодежи. Три избранных программы передового опыта.

Сеть по обеспечению занятости молодежи

20. Сеть по обеспечению занятости молодежи является еще одним примером механизма институционализированного межучрежденческого сотрудничества по проблемам молодежи. Сеть представляет собой партнерство между Организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда (МОТ) и Всемирным банком, созданное после Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций для поиска новых надежных решений проблемы занятости молодежи. Сеть является глобальной платформой, цель которой состоит в уделении приоритетного внимания занятости молодежи в рамках повестки дня в области развития и обмене информацией об эффективных стратегиях и программах улучшения возможностей занятости для молодежи. Она ориентирована на стратегическое консультирование, инновационные экспериментальные проекты, обмен знаниями и налаживание партнерских связей. Сеть по обеспечению занятости молодежи использует опыт и ресурсы своих основных учреждений-партнеров и обеспечивает участие молодежи в оказании своих услуг. Сетью по обеспечению занятости молодежи руководит постоянный секретариат, размещающийся в отделениях МОТ в Женеве, Дакаре и Дар-эс-Саламе.

21. Одной из ключевых инициатив Сети по обеспечению занятости молодежи является ее сеть ведущих стран, в которую входят политики из 19 стран, приверженных уделению приоритетного внимания занятости молодежи в рамках национальной стратегической повестки дня и согласившихся работать над достижением целевых показателей в области занятости молодежи. Другие основные мероприятия включают в себя: фонд «Молодежь — молодежи», который поддерживает возглавляемые молодежью проекты по созданию рабочих мест; центры оценки Сети по обеспечению занятости молодежи, которые оказывают техническую и финансовую поддержку политикам и практическим работникам, с тем чтобы помочь им провести исчерпывающую оценку своих программ и стратегий занятости молодежи; а также так называемый «Рынок» — ориентированный на глобальное сообщество, связанное с занятостью молодежи, Интернет-портал, предназначенный для выдвижения инновационных идей, передового опыта, знаний и консультаций или обмена ими.

С. Другие формы межучрежденческого сотрудничества на глобальном уровне

22. Ниже приводятся несколько примеров многочисленных межучрежденческих целевых или рабочих групп, которые занимаются приоритетными направлениями Всемирной программы действий, касающейся молодежи.

Целевая группа Организации Объединенных Наций по проблемам девочек-подростков

23. Целевая группа Организации Объединенных Наций по проблемам девочек-подростков была создана в ноябре 2007 года в качестве меры реагирования на необходимость разработки четкой межучрежденческой рамочной программы, конкретно ориентированной на наиболее маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении девочек-подростков. Задачей Целевой группы является поддержка системы Организации Объединенных Наций в обеспечении того, чтобы программы сотрудничества с правительствами и гра-

жданским обществом повышали осведомленность о положении наиболее маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении девочек-подростков и предписывали практические действия для реализации их прав. В Целевую группу под совместным председательством ЮНФПА и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) входят ЮНЕСКО, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и МОТ; Группа поддерживает сотрудничество на страновом уровне с государственными министерствами, организациями гражданского общества и сетями женщин и девочек.

24. В 2010 году, на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин, Целевая группа по проблемам девочек-подростков представила Совместное заявление Организации Объединенных Наций по девочкам-подросткам, в котором руководители всех шести учреждений-участников обещали активизировать усилия по реализации прав человека девочек-подростков с особым акцентом на те права, осуществление которых представляет наибольшую сложность. В Совместном заявлении определены пять стратегических областей: образование, здравоохранение, предотвращение насилия, развитие руководящих навыков и сбор данных. В настоящее время разрабатывается совместная рамочная программа для развертывания деятельности в данных пяти областях на страновом уровне.

Межучрежденческое сотрудничество в сфере изменения климата и устойчивого развития

25. Совместная рамочная инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам детей, молодежи и изменения климата была учреждена в октябре 2008 года под эгидой секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК). Целью Инициативы является обмен среди заинтересованных учреждений Организации Объединенных Наций информацией об их деятельности по привлечению детей и молодежи к решению вопросов изменения климата на национальном, региональном и глобальном уровнях. Инициатива также позволяет учреждениям-участникам делиться планами мероприятий по проблемам детей и молодежи, которые намечены к организации на совещаниях Конференции сторон Конвенции, и содействовать скоординированным усилиям Организации Объединенных Наций в этой связи.

26. В данном контексте Совместная рамочная инициатива провела серию мероприятий на недавних совещаниях Конференции сторон. Она также выпустила публикацию *Growing Together in a Changing Climate: The United Nations, Young People, and Climate Change* («Сближение в условиях изменения климата: Организация Объединенных Наций, молодежь и изменение климата»), в которой содержится информация о некоторых из многочисленных инициатив в сфере изменения климата — проектах, кампаниях, образовательных средствах, веб-сайтах и изданиях, — разработанных Организацией Объединенных Наций и молодыми людьми. Кроме того, она координировала издание брошюры «Youth participation in the UNFCCC negotiation process» («Участие молодежи в процессе переговоров по РКООНИК»), целью которой является информирование правительств, межправительственных организаций, неправительственных

организаций и молодежи о механизмах участия молодежи в сессиях Конференции сторон.

27. Повышение интереса к проблемам молодежи и изменения климата также привело к другим формам сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций. В преддверии пятнадцатой Конференции сторон, которая состоялась в декабре 2009 года в Копенгагене, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) организовала в Тэчжоне (Республика Корея) Международную конференцию детей и молодежи «Тунза», на которую съехались 800 детей и молодых людей. Конференция поддерживалась ЮНИСЕФ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕСКО и секретариатом РКООНИК и завершилась принятием заявления молодежи по Копенгагенскому процессу⁵.

28. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), ЮНЕП также организовала во всех регионах мира региональные семинары и практикумы, с тем чтобы привлечь молодых людей и их сети к решению вопросов, связанных с изменением климата и биоразнообразием. ЮНЕП также воспользовалась разработанной ЮНИСЕФ онлайн-платформой, которая позволит детям и молодежи во всем мире общаться и обсуждать важные для них темы, в том числе экологические, в режиме онлайн. Процесс привлечения молодежи к участию в торжествах по случаю основных дней Организации Объединенных Наций, посвященных окружающей среде, таких как Всемирный день окружающей среды (5 июня) и Международный день биологического разнообразия (22 мая), также во многом опирается на платформу ЮНИСЕФ для социальной сети⁶.

29. С помощью программы «Молодежный обмен» ЮНЕП и ЮНЕСКО вовлекают молодежь со всего мира в свою деятельность посредством предоставления сведений о способах формирования привычек и традиций рационального потребления, а также проведения кампаний по повышению информированности, установления связей с общественностью и просвещения. Программа апеллирует к молодежи через сеть различных партнеров, в том числе неправительственных организаций, молодежных групп, образовательных центров, школ и государственных учреждений, и присутствует в 45 странах во всех регионах мира. В настоящее время также разрабатывается специальное руководство программы «Молодежный обмен» по изменению климата, целью которого является поощрение молодежи к принятию мер по решению проблемы изменения климата посредством выбора в пользу рационального образа жизни.

30. ФАО и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, в сотрудничестве с Всемирной ассоциацией девушек-гидов и скаутов, выпустили образовательный пакет по биоразнообразию. В него входят всеобъемлющее руководство для молодежи, охватывающее все аспекты биоразнообразия и нынешних глобальных проблем биоразнообразия, и значок, посвященный проблемам биоразнообразия и призывающий молодежь больше узнать о биоразнообразии и предпринять практические шаги по его поддержке в своих сообществах.

⁵ www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=1570.

⁶ www.unicef.org/videoaudio/video_50646.html.

Межучрежденческая сеть по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях

31. Межучрежденческая сеть по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях была основана в 2000 году с целью улучшения межучрежденческой коммуникации и сотрудничества в сфере предоставления возможностей образования и образовательных услуг в чрезвычайных ситуациях и посткризисном контексте⁷. В нынешнюю руководящую группу входят ЮНЕСКО, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ и Всемирный банк в равноправном партнерстве с «Кэр интернэшнл», «Чайлдфанд интернэшнл», Международным комитетом спасения, Международным альянсом «Спасти детей», Институтом «Открытое общество» и Целевым фондом образования для беженцев.

Целевая группа по защите детей в туризме

32. Целевая группа по защите детей в туризме является сетью открытого состава с участием многих заинтересованных сторон, включая Всемирную туристскую организацию, МОТ и ЮНИСЕФ⁸. Целевая группа ориентирована на предотвращение всех форм эксплуатации детей и подростков в секторе туризма, таких как сексуальная эксплуатация, детский труд и торговля детьми. Совещания Целевой группы, ежегодно проводимые на международных туристических ярмарках, служат для государственного и частного туристических секторов, включая гражданское общество и средства массовой информации, платформой для обмена знаниями и передовым опытом, поддержки принятия профессиональных кодексов поведения и ответственных методов работы, в соответствии с Глобальным этическим кодексом туризма Всемирной туристской организации, а также для распространения просветительских материалов и средств укрепления потенциала.

33. Целевая группа поощряет и поддерживает международную кампанию под лозунгом «Не допускайте туризма, приводящего к жестокому обращению с детьми», которая была начата в ноябре 2008 года.

III. Координация и сотрудничество на региональном уровне

34. В представленном ниже разделе изложена работа Организации Объединенных Наций с региональной точки зрения с акцентом на Африку, Азиатско-Тихоокеанский регион, Европу, Латинскую Америку и Карибский бассейн и Западную Азию/арабские государства. В нем описываются существующие региональные механизмы, ориентированные на содействие координации и согласованности в деятельности Организации Объединенных Наций, и освещается ряд страновых проектов, мероприятий и партнерств.

⁷ www.ineesite.org/.

⁸ www.unwto.org/protect_children/index.php?op=0.

А. Африка

Сотрудничество на региональном уровне

35. В Африке, как и в других регионах, Региональный координационный механизм обеспечивает общие рамки для укрепления согласованности политики и обеспечения взаимодействия и эффективности в работе Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях. В мае 2010 года в рамках Группы по вопросам социального развития и развития человеческого потенциала Регионального координационного механизма была создана подгруппа по вопросам образования и молодежи. Ее целью является предоставление платформы для координации поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу и его программе «Новое партнерство в интересах развития Африки», особенно в сферах образования и развития молодежи.

36. Подгруппа по вопросам образования и молодежи создается ЮНЕСКО и поддерживается ЭКА в качестве секретариата Группы по вопросам социального развития и развития человеческого потенциала. Мандат подгруппы заключается в оказании программной, технической и организационной поддержки Африканскому союзу и его программам «Новое партнерство в интересах развития Африки» в сферах образования и молодежи, включая реализацию Плана действий второго Десятилетия просвещения в интересах Африки и ратификацию и осуществление государствами-членами Хартии молодежи Африканского союза.

37. Подгруппа по вопросам образования и молодежи способствовала учреждению Добровольческого корпуса африканской молодежи, возглавляемого ЮНФПА в партнерстве с МОТ, Международной организацией по миграции (МОМ), ЭКА, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНЕСКО и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций. Программа Добровольческого корпуса африканской молодежи направлена на развитие молодежи через обмен знаниями и опытом между африканской молодежью в разных странах. Она также нацелена на предоставление возможностей занятости и формирования культуры государственной службы у африканской молодежи.

38. Подгруппа по вопросам образования и молодежи будет оказывать поддержку процессу планирования, организации и оценки будущих совещаний как Конференции министров образования Африканского союза, так и Конференции министров по делам молодежи Африканского союза. Подгруппа также будет содействовать координации и упорядочению работы африканских высших учебных заведений и добиваться поддержки созданию Panaфриканского университета и Panaфриканского молодежного института. Кроме того, подгруппа намерена создавать стратегические партнерства с организациями по вопросам развития вне системы Организации Объединенных Наций, работающими в сфере образования.

Сотрудничество на страновом уровне

39. Ряд межучрежденческих программ и проектов, реализуемых на национальном уровне, ориентированы на поддержку возможностей занятости для молодежи. Одним из примеров такой деятельности является Многосторонняя программа обеспечения продуктивной и достойной работы для молодежи в

Союзе государств бассейна реки Ману, совместно разработанная Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, МОТ, Сетью по обеспечению занятости молодежи и ПРООН. Она дополняет Региональную программу в интересах социальной согласованности и стратегий занятости в Западной Африке, разработанную ПРООН. Фундаментальным принципом партнерства является использование опыта каждого учреждения и максимизация взаимодействия, в рамках межучрежденческого сотрудничества.

40. Программа сосредоточена на трех ключевых направлениях деятельности: а) поддержка самостоятельной занятости и предпринимательства среди молодежи; б) расширение возможностей трудоустройства молодежи; с) поддержка предпринимаемых по инициативе молодежи мер по созданию рабочих мест.

41. В качестве побочной инициативы в рамках начального этапа Многосторонней программы Союза государств бассейна реки Ману ЮНИДО, совместно с ЮНИСЕФ и Сетью по обеспечению занятости молодежи, начали в Гвинее реализацию общенациональной программы по развитию предприятий, в которых задействована молодежь, главным образом в сфере утилизации отходов. Первый год осуществления программы финансируется за счет средств Фонда миростроительства. Программа нацелена на привлечение более 10 000 молодых людей с уделением особого внимания молодежи, находящейся в неблагоприятном положении. Она сосредоточена на обеспечении доступа к возможностям прямого финансирования молодежного социального предпринимательства и планам обучения и подготовки. Она поддерживается коммуникационной платформой, основанной на информационных технологиях и предназначенной для расширения участия молодежи и обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами.

В. Азиатско-Тихоокеанский регион

Сотрудничество на региональном уровне

42. Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе под председательством Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана служит координационной платформой по вопросам, касающимся молодежи, в системе Организации Объединенных Наций в регионе. В Группу входят Организация Объединенных Наций и связанные с ней структуры, которые реализуют программы, актуальные для молодежи в регионе, в том числе ФАО, МОТ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Группа была официально создана в 2010 году для поддержки принципов программы «Единство действий».

43. В круг ведения Межучрежденческой группы входят поддержка регионального осуществления Всемирной программы действий, касающейся молодежи, достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (в той степени, в которой они касаются молодежи), и реализация других согласованных на международном уровне целей в области развития, касающихся молодежи. Группе поручено подготовить ряд стратегий в интересах молодежи по различным вопросам — от сокращения масштабов нищеты до занятости, здравоохранения и образования — и разработать рамочную программу для обмена информацией об инновационном и передовом опыте и извле-

ченных уроках, а также для ее распространения. Группа планирует провести в начале 2011 года региональное совещание с участием молодежных организаций и других заинтересованных сторон, с тем чтобы помочь согласованному планированию программ Организации Объединенных Наций, касающихся молодежи.

Сотрудничество на страновом уровне

44. В некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона специализированные учреждения Организации Объединенных Наций активно сотрудничали в вопросах, касающихся молодежи. Для содействия сотрудничеству учреждений в сфере организации технических мероприятий были учреждены группы по координации программ, а для содействия сотрудничеству в проведении мероприятий для конкретных целевых групп были созданы тематические рабочие группы.

45. В группах по координации программ часто председательствует страновой представитель одного из представленных в стране подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами молодежи. Фонды, программы и специализированные учреждения эффективно сотрудничали в деле разработки и реализации национальных стратегий в интересах молодежи, а также в деле создания молодежных консультативных групп и организации национальных молодежных конференций. Такое сотрудничество способствовало расширению участия молодежи и увеличению ее вклада в разработку, планирование и реализацию, мониторинг и оценку программ Организации Объединенных Наций и развитию механизмов укрепления диалога и обмена информацией между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, молодежными организациями и молодежными группами.

46. Примеры межучрежденческого сотрудничества по вопросам молодежи можно найти в различных странах региона. Например, в Монголии ЮНФПА, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ПРООН поддерживают развитие системы центров здравоохранения, ориентированных на молодежь. В Мьянме и Тиморе-Лешти ЮНФПА и ЮНИСЕФ активно разрабатывают ориентированные на молодежь информационные, просветительские и коммуникационные материалы по ВИЧ/СПИДу и сексуальному и репродуктивному здоровью молодежи. В Непале страновая группа Организации Объединенных Наций участвовала в серии национальных информационно-пропагандистских форумов и провела оценку понимания проблем молодежи и реагирования на них со стороны представленных в стране подразделений Организации Объединенных Наций. В Пакистане МОТ, ЮНЕСКО и ЮНФПА сотрудничают с министерством по делам молодежи, труда и образования и молодыми людьми в деле разработки конкретных рекомендаций по подготовке национального плана осуществления в интересах развития молодежи.

С. Европа

47. Число связанных с молодежью страновых проектов в Европе и других развитых странах ограничено. Однако следует упомянуть о двух проектах, реализуемых в Албании и Сербии. В Албании МОТ, МОМ, ПРООН и ЮНИСЕФ с участием четырех различных государственных ведомств и государственно-

частных партнерств осуществляют программу «Использование позитивных аспектов и смягчение рисков миграции молодежи». Ее целью является предоставление молодежи возможностей достойной работы и управление миграцией через пересмотр национальных стратегий, касающихся молодежи, занятости и миграции.

48. В Сербии четыре вышеупомянутых подразделения Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с семью государственными ведомствами реализуют проект, озаглавленный «Поддержка национальных усилий по содействию трудоустройству молодежи и управлению миграционными потоками». Проект направлен на поддержку усилий национальных и местных институтов по расширению занятости молодежи, в том числе молодых цыган, вернувшихся в страну. Оба проекта осуществляются при финансовой поддержке Фонда достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

49. Работа на страновом уровне осуществляется через совместные программы по вопросам молодежи, занятости и миграции. В настоящее время существует 14 таких программ, реализуемых при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций в Африке (Судан и Тунис), Азии (Китай и Филиппины), Юго-Восточной Европе (Албания, Босния и Герцеговина, Сербия и Турция) и Латинской Америке (Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Парагвай, Перу и Эквадор). Они предполагают партнерство как на страновом, так и на местном уровнях.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

Рабочая группа по вопросам молодежи Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

50. Региональная группа для Латинской Америки и Карибского бассейна Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития недавно учредила рабочую группу по вопросам молодежи в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной конференции молодежи, состоявшейся в августе 2010 года в Леоне, Гуанахуато, Мексика, и региональной предварительной Конференции для Северной и Южной Америки, прошедшей в мае 2010 года в Байиа, Бразилия. В настоящее время Рабочая группа разрабатывает свой круг ведения и программу работы.

Иберо-американская система сотрудничества

51. Несколько подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЭКЛАК, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, объединились с Секретариатом для разработки программы междисциплинарных исследований по вопросам молодежи. В число других заинтересованных сторон входят Европейская комиссия, Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГТЦ) и Иберо-американская молодежная организация. Одним из основных итогов этих совместных усилий стала публикация доклада о молодежи и социальной спло-

ченности по случаю восемнадцатой Иbero-американской встречи на высшем уровне, состоявшейся в 2008 году в Сальвадоре⁹.

52. Кроме того, были проведены сбор данных и исследования по различным темам, связанным с молодежью, включая вопросы подростковой беременности и материнства и молодежи из числа коренного населения. Для мониторинга социально-экономического положения молодежи во всех странах региона была создана система дезагрегированных показателей, которые публикуются в сети Интернет и доступны всем заинтересованным сторонам¹⁰.

Межучрежденческий проект, касающийся передового опыта в стратегиях и программах в интересах молодежи

53. Проект, касающийся передового опыта и координируемый ЮНЕСКО и Межамериканским банком развития, поддерживался 7 учреждениями Организации Объединенных Наций и 5 межправительственными организациями, а также в общей сложности 24 партнерами. Первый этап проекта был посвящен подготовке обзора передового опыта в осуществлении стратегий и программ в интересах молодежи в регионе. Отобранные примеры передового опыта были рассмотрены в 2009 году в Пуэрто-Вальярта, Мексика, на региональном форуме высокого уровня, куда съехались политики, исследователи, молодые эксперты и представители международных организаций и неправительственных организаций региона. Итог проекта, который представляет собой сборник передового опыта и стратегических рекомендаций, находится в процессе публикации Межамериканским банком развития и ЮНЕСКО. Успех проекта вызвал интерес у партнеров Организации Объединенных Наций, которые изучают возможности реализации аналогичного проекта на глобальном уровне.

Сотрудничество на страновом уровне

54. В Коста-Рике в 2008 году, при поддержке ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, МОМ, МОТ, ФАО и более 20 национальных структур, представляющих государственные ведомства, деловой сектор и сектор занятости, а также гражданское общество и молодежные организации, была создана совместная программа, озаглавленная «Объединенная программа по вопросам молодежи, занятости и миграции: универсальный механизм для трудоустройства молодежи». Целью программы является решение проблемы безработицы среди молодежи, особенно среди ее наиболее уязвимых групп, а также улучшение молодежного предпринимательства и деловых перспектив для молодых людей.

55. В Парагвае ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНИФЕМ, ЮНФПА и ПРООН совместно с 12 различными правительственными структурами работают над проектом, озаглавленным «Молодежь: экономический потенциал и возможности для социальной интеграции». Целью проекта является усовершенствование навыков и предоставление возможностей занятости молодежи, живущей в условиях нищеты, через предпринимательство, техническую подготовку и подготовку по вопросам трудоустройства, а также через информирование для молодых трудящихся-мигрантов. Проект также ориентирован на побуждение к соблюдению

⁹ *Juventud y cohesión social en Iberoamérica: Un modelo para armar.*

¹⁰ С данной системой показателей можно ознакомиться по адресу <http://siej.cepal.org> и www.iberostat.org.

трудовых норм. Кроме того, проект способствовал созданию Национального центра для молодежи.

Е. Западная Азия/арабские государства

56. Благодаря сотрудничеству между Группой регионального директора и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития для региона арабских государств/Ближнего Востока и Северной Африки был разработан региональный Межучрежденческий стратегический план действий по вопросам молодежи на 2010 и 2011 годы, которым подразделения Организации Объединенных Наций будут руководствоваться в своей деятельности по проблемам молодежи в арабском регионе.

57. В качестве ключевых технических областей деятельности План действий определяет шесть направлений: здравоохранение, образование, защита, участие, занятость и достойная работа и чрезвычайные ситуации. По каждому из этих направлений деятельности были определены конкретные цели и мероприятия, а также ведущие учреждения.

Пример сотрудничества на страновом уровне

58. В Тунисе МОМ, ПРООН, ФАО, МОТ и ЮНИДО, совместно с правительственными и неправительственными структурами на национальном и местном уровнях, работают над программой «Привлечение тунисской молодежи к деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». Программа направлена на создание достойных рабочих мест как для квалифицированной, так и для неквалифицированной молодежи.

IV. Преимущества и проблемы межучрежденческого сотрудничества и извлеченный опыт

А. Преимущества межучрежденческого сотрудничества

59. Опыт межучрежденческого сотрудничества по вопросам молодежи на глобальном, региональном и страновом уровнях продемонстрировал существование ряда важных преимуществ. Координационные механизмы и рабочие группы, созданные на различных уровнях, являются форумом для обмена информацией и знаниями, предотвращения дублирования инициатив и выявления дополнительного опыта и потенциала для взаимодействия в процессе достижения соответствующих результатов. Особенно полезными оказались обмен контактной информацией и объединение сетей и опыта. В частности, организации, имеющие только глобальные или региональные штаб-квартиры, смогли воспользоваться страновыми сетями учреждений-партнеров. В то же время сами учреждения воспользовались более широким доступом к межправительственным процессам, происходящим на глобальном или региональном уровне.

60. Поскольку проблемы, с которыми сталкивается молодежь, носят многоаспектный характер, секторальные подходы недостаточны для общего улучшения положения молодых людей. Благодаря объединению усилий структуры Орга-

низации Объединенных Наций могут использовать свои конкретные знания, мандаты и ресурсы для обеспечения всеобъемлющего решения проблем молодежи.

В. Проблемы

61. Межучрежденческое сотрудничество, касающееся молодежи, связано и с определенными проблемами. Члены системы Организации Объединенных Наций имеют различные мандаты и миссии, которые не всегда дополняют друг друга. Организации системы Организации Объединенных Наций также функционируют на основе различных финансовых механизмов и процедур и, в большинстве своем, имеют ограниченные финансовые и кадровые ресурсы для осуществления координации.

62. До настоящего момента различные межучрежденческие механизмы, за исключением Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, не приняли никакого совместного плана работы. Подразделения, скорее, были сосредоточены на реализации собственных планов работы, участвуя только в тех межучрежденческих мероприятиях, которые соответствовали их конкретным, уже существующим планам работы.

63. Программы и проекты, предусматривающие участие ограниченного числа подразделений Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне, имели больший успех, чем программы и проекты, в которых было задействовано большое количество партнеров. Факты показали, что наличие координатора программ и совместного подразделения по программам, состоящего из представителей всех партнеров, способствует совместному составлению программ.

V. Выводы и рекомендации

64. В последние годы масштабы сотрудничества по вопросам, связанным с молодежью, в системе Организации Объединенных Наций значительно расширились. Это расширение сотрудничества привело к принятию более стратегических подходов к поддержке развития молодежи и более частому совместному осуществлению программ системой Организации Объединенных Наций. Однако для того, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами межучрежденческой координации, многое еще предстоит сделать.

65. С учетом вышесказанного Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) призвать соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к дальнейшему укреплению координации и сотрудничества в своей деятельности, касающейся молодежи;

б) призвать региональные координационные механизмы Организации Объединенных Наций принимать и/или осуществлять региональные межучрежденческие планы действий в поддержку усилий государств-членов по разработке целостных и комплексных стратегий в интересах молодежи, основанных на Всемирной программе действий;

с) призвать соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к дальнейшему развитию всеохватных и доступных механизмов участия молодежи в межучрежденческих инициативах по развитию молодежи.
