



Закон КР "Об основах государственной молодежной политике"

г.Бишкек
от 31 июля 2009 года N 256

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об основах государственной молодежной политики

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Основные направления государственной молодежной
политики

Глава 3. Формирование и реализация государственной молодежной
политики

Глава 4. Заключительные положения

Настоящий Закон определяет основы создания правовых, экономических, социальных и иных условий, направленных на реализацию прав и интересов молодых граждан, молодежных организаций, их потенциала в интересах государства и общества.

Глава 1 Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона является определение целей, принципов, основных направлений и мер реализации государственной молодежной политики.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В целях настоящего Закона используются следующие основные термины:

активная молодежь - молодые граждане (молодежные организации), реализующие собственные инициативы в интересах общества и государства;

волонтерская деятельность - осуществление физическими и юридическими лицами общественно полезного труда, направленного на удовлетворение общественных или государственных интересов, оказываемого на добровольных началах в различных формах без получения денежного вознаграждения, в ходе которого они могут приобретать знания, опыт, навыки и демонстрировать свои способности;

государственная молодежная политика - система мер, направленных на создание правовых, экономических, социальных, организационных условий для самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах государства, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления;

молодые граждане (молодежь) - граждане Кыргызской Республики и лица без гражданства в возрасте от 14 до 28 лет;

молодая семья - круг молодых граждан, связанных установленными взаимными правами и обязанностями, вытекающими из родства или брака, в котором оба супруга либо один из них не достигли 28-летнего возраста;

молодой специалист - гражданин, не достигший 28 лет, трудовой стаж по специальности которого не превышает 3 лет;

молодежная организация - некоммерческая организация, участие (членство) в которой должно составлять не менее 75 процентов молодых граждан, деятельность которых направлена на развитие, самореализацию, защиту прав и интересов, а также удовлетворение духовных и иных потребностей молодежи;

неорганизованная молодежь - не вовлеченные в общественно полезную деятельность молодые граждане, не реализующие имеющиеся возможности посредством занятости, повышения образования и

реализации других форм гражданского участия;

неформальные объединения молодежи - группа объединенных общими интересами молодых граждан, не зарегистрированная в установленном законодательством порядке в качестве юридических лиц;

социальные службы для молодежи - юридические лица, а также граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, оказывающие услуги по социальной поддержке молодым гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

талантливая молодежь - молодые граждане, обладающие высоким творческим, интеллектуальным и культурным потенциалом, который может быть использован для повышения уровня развития общества и государства;

трудная жизненная ситуация - состояние, объективно нарушающее жизнедеятельность молодого гражданина, которое он не может решить самостоятельно в силу следующих причин:

- 1) не способен к самообслуживанию ввиду ограниченных возможностей здоровья;
 - 2) находится без попечения родителей (законных представителей) или имеет ближайших родственников, находящихся на его иждивении, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья;
 - 3) является малоимущим;
 - 4) является жертвой вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
 - 5) является беженцем, вынужденным переселенцем;
 - 6) находится в специальных учебно-воспитательных учреждениях;
 - 7) является субъектом, в отношении которого было применено насилие;
 - 8) отсутствует возможность социальной адаптации после отбытия уголовного наказания;
- уполномоченный орган по защите прав и интересов молодежи - государственный орган, осуществляющий в пределах предоставленных ему в установленном порядке полномочий реализацию государственной молодежной политики.

Статья 3. Принципы реализации государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика основывается на следующих принципах:

- 1) взаимодействия и координации государственных органов и органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами;
- 2) целевой финансовой поддержки молодых граждан (молодежных организаций) государственными органами и органами местного самоуправления;
- 3) вовлечения молодых граждан (молодежных организаций) в процесс разработки государственных и иных программ по вопросам, затрагивающим права и интересы молодых граждан;
- 4) создания равных прав и возможностей для самореализации, а также стимулирования общественно полезных инициатив через вовлечение молодежи мужского и женского пола в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- 5) содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении негосударственной поддержки молодежи (молодежных организаций);
- 6) проведения мониторинга и оценки органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Статья 4. Цели и задачи государственной молодежной политики

Целью государственной молодежной политики является формирование активной гражданской позиции и ценностных ориентиров молодежи, обеспечивающих стабильное инновационное развитие страны, ее территориальную целостность и культурную идентичность народа Кыргызстана.

Достижение поставленной цели достигается через реализацию следующих задач:

- 1) создание условий для социализации;
- 2) формирование духовно-нравственных ценностей и культуры;
- 3) укрепления здоровья и обеспечение доступа к медицинским услугам;
- 4) создание условий для получения образования, профессиональной подготовки;
- 5) содействие занятости и обеспечение социальной защиты;
- 6) реализация выдвигаемых общественно полезных инициатив;
- 7) содействие в создании условий для досуга и развития творческого потенциала;
- 8) вовлечение в процессы жизнедеятельности общества и государства, воспитание гражданской ответственности.

Статья 5. Субъекты государственной молодежной политики

Субъектами государственной молодежной политики являются:

- 1) государственные органы и органы местного самоуправления, обеспечивающие формирование и реализацию государственной молодежной политики в рамках своей компетенции;
- 2) молодые граждане (молодежные организации);
- 3) юридические лица, а также граждане, оказывающие поддержку молодым гражданам (молодым

организациям), вовлеченным в реализацию цели и задач государственной молодежной политики.

Статья 6. Законодательство о государственной молодежной политике

1. Законодательство о государственной молодежной политике основывается на Конституции и состоит из настоящего Закона, других законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов, а также международных договоров, вступивших в установленном законом порядке в силу, участником которых является Кыргызская Республика.

2. Если международным договором, вступившим в установленном законом порядке в силу, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Глава 2 Основные направления государственной молодежной политики

Статья 7. Направления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

1. Основными направлениями деятельности государственных органов исполнительной власти в рамках установленной законодательством Кыргызской Республики компетенции являются:

1) разработка и реализация целевых государственных программ с участием молодежи, направленных на поддержку и стимулирование активной и талантливой молодежи, молодых специалистов, развитие и реализацию их творческого и инновационного потенциала в интересах развития общества и государства;

2) обеспечение взаимодействия, координации и мониторинга деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, иных физических и юридических лиц, задействованных в реализации указанных программ;

3) оказание методологической помощи органам местного самоуправления в вопросах работы с молодежью (молодежными организациями), подготовки и осуществления мониторинга и оценки реализации молодежных программ;

4) разработка и утверждение в установленном порядке нормативного правового акта, регламентирующего порядок финансирования инициатив молодых граждан (молодежных организаций) за счет средств, предусмотренных государственным бюджетом;

5) налаживание и поддержание международных связей и обеспечение представительства интересов молодых граждан Кыргызской Республики в международных и межгосударственных организациях в вопросах обеспечения прав и интересов молодых граждан (молодежных организаций);

6) подготовка отчетов и мониторинг исполнения международных обязательств Кыргызской Республики;

7) обеспечение гарантированного уровня социальных услуг и реализация мер по защите и укреплению здоровья молодых граждан;

8) проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение вовлечения молодежи в противозаконную деятельность, включая экстремизм и религиозный фанатизм;

9) вовлечение молодежи (молодежных организаций), включая неорганизованную молодежь и неформальные объединения молодежи, в реализацию задач государственной молодежной политики;

10) организация профессиональной ориентации, профессиональной подготовки (переподготовки) и повышения квалификации, подготовка программ, содействующих занятости;

11) обеспечение проведения научных исследований по проблемам молодежи, а также осуществление специализированных видов экспертиз проектов программ в области государственной молодежной политики;

12) обеспечение поддержки молодых граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность.

2. Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления, исходя из установленной законодательством Кыргызской Республики компетенции, являются:

1) обеспечение информационного сопровождения, в соответствующих границах административно-территориальных единиц, реализуемых программ в области молодежной политики;

2) разработка, утверждение и реализация программ местного уровня на основе целевых государственных молодежных программ, с участием молодых граждан (молодежных организаций), включая неорганизованную молодежь и неформальные объединения молодежи;

3) разработка и утверждение в установленном порядке нормативного правового акта, регламентирующего порядок оказания поддержки талантливой и активной молодежи, молодых специалистов, молодых семей и молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

4) обеспечение условий для развития физической культуры и спорта, организация досуга, включая предоставление помещений для реализации молодежных программ на местном уровне;

5) выявление и учет молодых граждан и молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

6) обеспечение поддержки молодых граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность.

Статья 8. Стимулирование инициатив молодежи (молодежных организаций) и иных физических и юридических лиц,

оказывающих поддержку молодежи (молодежным организациям)

1. Стимулирование инициатив молодежи (молодежных организаций) и иных физических и юридических лиц, оказывающих поддержку молодежи (молодежным организациям), вовлеченной в реализацию государственной молодежной политики (далее - субъекты государственной поддержки), осуществляется путем оказания государственной финансовой поддержки.

2. Государственная финансовая поддержка инициатив субъектов государственной поддержки осуществляется в соответствии с целевыми государственными программами и программами местного уровня, на конкурсной основе.

Конкурс по оказанию государственной финансовой поддержки является открытым.

3. Молодежные инициативы, претендующие на получение государственной финансовой поддержки, должны соответствовать следующим требованиям:

1) отвечать целям государственных программ и программ местного уровня соответственно;

2) представлять описание, бюджет и план реализации молодежной инициативы.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления при проведении конкурса на оказание государственной финансовой поддержки обязаны:

1) гарантировать равный доступ участия в конкурсе всем субъектам государственной финансовой поддержки;

2) обеспечивать прозрачность проведения конкурса, в том числе путем обязательной публикации информации о его проведении в средствах массовой информации республиканского и местного значения;

3) привлекать в состав конкурсной комиссии:

лиц, не имеющих какой-либо прямой или косвенной заинтересованности в результатах конкурса;

представителей молодежи (молодежных организаций).

5. Порядок организации и проведения конкурса, исчерпывающий перечень требований, которым должны соответствовать субъекты государственной финансовой поддержки, устанавливаются Правительством, с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

6. Нецелевое использование государственных средств, полученных в рамках реализации государственной поддержки инициатив молодых граждан (молодых организаций), влечет за собой установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Статья 9. Поддержка талантливой молодежи

1. В целях сохранения и развития интеллектуального и творческого потенциала общества, обеспечения преемственности научных, культурных традиций Кыргызской Республики осуществляется система мер по поддержке талантливой молодежи.

2. Государственная поддержка талантливой молодежи оказывается посредством:

1) установления государственных, муниципальных, именных стипендий, премий, предоставления образовательных грантов;

2) содействия в создании условий, обеспечивающих преемственность знаний, опыта выдающихся деятелей науки, культуры, искусства и спорта; организации творческих мастерских, школ и иных учреждений;

3) создания и развития центров, образовательных организаций, спортивных школ и клубов;

4) организации и проведения олимпиад, конкурсов, выставок, фестивалей, смотров, симпозиумов, конференций и других общественных мероприятий;

5) обеспечения доступа на конкурсной основе к национальным и международным программам обучения, переподготовки и стажировки.

Глава 3

Формирование и реализация государственной молодежной политики

Статья 10. Механизмы осуществления государственной молодежной политики

В Кыргызской Республике обеспечивается обязательное представление прав и интересов субъектов молодежной политики через функционирование в системе государственных органов исполнительной власти специального уполномоченного государственного органа.

Статья 11. Целевые государственные программы и программы местного уровня в области государственной молодежной политики

1. Целевые государственные программы и программы местного уровня в области государственной молодежной политики должны отвечать следующим требованиям:

- реализация конституционного принципа демократического, правового, светского и социального государства;

- вовлечение всех слоев молодежи в общественно полезную деятельность в интересах государства и

общества;

- повышение функционирования инфраструктуры для молодежи;
- наличие профилактических мероприятий, направленных на воспитание правовой культуры и предупреждение преступности среди молодежи.

2. Целевые государственные программы в области государственной молодежной политики разрабатываются Правительством с учетом требований настоящего Закона и вносятся на утверждение Жогорку Кенеша.

3. Программы местного уровня разрабатываются исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления на основе целевых государственных молодежных программ и утверждаются представительными органами местного самоуправления.

4. Государственные органы и органы местного самоуправления при разработке целевых государственных программ и программ местного уровня в области государственной молодежной политики должны учитывать права и интересы молодежи мужского и женского пола. Разработанные программы до их принятия в установленном порядке должны подлежать независимой экспертизе.

Статья 12. Информационно-аналитическое обеспечение государственной молодежной политики

Государственные органы и органы местного самоуправления осуществляют информационно-аналитическое обеспечение государственной молодежной политики.

Статья 13. Финансовое обеспечение государственной молодежной политики

1. Государственная молодежная политика финансируется за счет:

- 1) средств республиканского бюджета, а также средств местных бюджетов, предусмотренных для участия в реализации государственной молодежной политики;
- 2) добровольных взносов физических и юридических лиц;
- 3) иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

2. Финансирование молодежных инициатив в рамках реализации государственной молодежной политики может осуществляться через государственный социальный заказ в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

3. Органы местного самоуправления по делегированным государственным полномочиям по реализации государственной молодежной политики обеспечиваются средствами из республиканского бюджета в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 14. Информирование Жогорку Кенеша о реализации государственной молодежной политики

1. Премьер-министр в рамках представления ежегодного отчета о работе Правительства информирует Жогорку Кенеш о результатах реализации государственной молодежной политики.

2. По итогам заслушивания ежегодного отчета Премьер-министра и изучения предложений по вопросам молодежи от государственных органов и органов местного самоуправления может осуществляться корректировка реализуемой государственной молодежной политики.

Статья 15. Консультативные советы по делам молодежи

По вопросам, затрагивающим права и интересы молодежи, государственные органы и органы местного самоуправления могут создавать консультативные советы с участием представителей молодежных организаций и других заинтересованных сторон для совместного обсуждения и выработки решений рекомендательного характера.

Статья 16. Республиканский фонд поддержки молодежных инициатив

1. В целях оказания государственной финансовой поддержки молодежных инициатив, активной и талантливой молодежи создается Республиканский фонд поддержки молодежных инициатив (далее - Фонд). Порядок формирования и деятельности Фонда определяется Правительством.

2. Источниками формирования Фонда могут являться средства республиканского и местного бюджетов, добровольные взносы, благотворительные пожертвования, а также иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики

1. Молодежь (молодежные организации) участвует в формировании и реализации государственной

молодежной политики посредством:

- 1) представления предложений и взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления;
- 2) участия в общественных обсуждениях, слушаниях проектов целевых государственных программ, программ местного уровня и других вопросов реализации прав и интересов молодежи;
- 3) реализации молодежных инициатив;
- 4) информационной поддержки и представления рекомендаций по разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы молодежи;
- 5) участия в работе консультативных советов, международных, межгосударственных и иных организациях, занимающихся вопросами молодежи;
- 6) иных формах, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

2. В целях привлечения молодых граждан к формированию и реализации государственной молодежной политики один раз в два года проводится Республиканский конгресс молодежи Кыргызстана. Порядок организации и проведения Республиканского конгресса молодежи Кыргызстана, процедура избрания делегатов, представляющих интересы молодежи от регионов, устанавливаются Правительством. Проект нормативного правового акта Правительства, регламентирующего процедуру организации и проведения, а также избрания делегатов Республиканского конгресса молодежи Кыргызстана, подлежит обязательному общественному обсуждению и рассмотрению на консультативном совете.

3. Основными задачами Республиканского конгресса молодежи Кыргызстана являются:

- 1) обсуждение;
- 2) разработка рекомендаций;
- 3) принятие обращений к государственным органам, органам местного самоуправления и иным организациям по вопросам государственной молодежной политики.

Статья 18. Специализированные организации, осуществляющие работу с молодежью

1. К специализированным организациям, осуществляющим работу с молодежью, относятся:

- 1) воспитательные организации (молодежные, подростковые клубы, дома и дворцы молодежи, физкультурно-спортивные объединения, молодежные центры и другие организации);
- 2) социальные службы для молодежи, включая организации по содействию занятости молодежи (молодежные биржи труда, центры занятости молодежи и другие организации);
- 3) учреждения дополнительного образования;
- 4) детские и молодежные оздоровительные центры и лагеря;
- 5) молодежные организации, другие организации, реализующие инициативы, направленные на защиту прав и интересов молодежи.

2. Специализированные организации, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляют мероприятия по социальной поддержке, оказанию бытовых, медицинских, психолого-педагогических, правовых услуг, по содействию социальной, психологической адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, по итогам результатов конкурса, государственного социального заказа.

Глава 4 Заключительные положения

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Опубликован в газете "Эркинтоо" от 14 августа 2009 года N 72

2. Признать утратившим силу Закон Кыргызской Республики "Об основах государственной молодежной политики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2000 г., N 6, ст.291).

3. Правительству в шестимесячный срок:

- 1) внести в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений настоящего Закона;
- 2) осуществить мероприятия по разработке, принятию проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений настоящего Закона.

Президент Кыргызской Республики К.Бакиев

Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 25 июня 2009 года